

INDICE

1. Bases Históricas de la Administración Pública y del Derecho Administrativo.....	1
A) Evolución histórica de la Administración pública	2
B) Bases históricas del Derecho administrativo.....	4
La Revolución Francesa y el Nacimiento del Régimen Administrativo	7
El Constitucionalismo y el Estado de Derecho	10
2. Derecho Administrativo y Administración Pública.....	17
La Administración como sujeto de Derecho	23
La Determinación positiva del Derecho Administrativo.....	25
Los Límites del Derecho Administrativo y la aplicación a la Administración del Derecho Privado.....	28
3. El Ordenamiento Jurídico-Administrativo.....	33
A) ¿Qué es un ordenamiento jurídico?.....	34
B) El ordenamiento jurídico administrativo.....	36
Fuentes y Principios de articulación y Relaciones Internormativas	39
4. La Aplicación del Ordenamiento Jurídico Administrativo	52
Validez, Eficacia y Vigencia de las Normas Jurídicas	53
El Tiempo y el Espacio	57
A) La cesación de la norma	58
B) La retroactividad o irretroactividad de las normas jurídicas	61
5. La Constitución como Fuente del Ordenamiento Jurídico-Administrativo	72
A) Concepto y significado de la Constitución	72
B) Eficacia de la Constitución	76
C) La Constitución como fuente del Derecho	80
D) La interpretación de las normas conforme a la Constitución	82
Constitución y Organización Administrativa	84
La Aplicación de las Normas Constitucionales a la Acción Pública Administrativa; En particular los Principios Generales	87

6. La Ley	93
Concepto de Ley	94
Clases de Leyes	96
Iniciativa Legislativa	104
Procedimiento de Elaboración de las Leyes	106
A) Procedimiento legislativo común	106
B) Especialidades en el procedimiento legislativo	108
C) Sanción de la ley	111
D) La promulgación	112
7. El Ordenamiento Jurídico-Administrativo y la Autonomía de las nacionalidades y Regiones	113
A) La potestad legislativa en las CC.AA.	113
B) Naturaleza de las leyes de las Asambleas legislativas autonómicas	119
C) Límites de la potestad legislativa	121
Leyes y Reglamentos Autonómicos. Su Relación con las Normas Estatales	125
Los Conflictos entre Normas y la Cláusula de Prevalencia del Derecho Estatal	132
8. Las Disposiciones Normativas con Fuerza de Ley	138
Los Decretos-Leyes	140
A) Breve referencia histórica	140
B) Concepto y regulación constitucional	141
C) Naturaleza jurídica	142
D) Presupuesto de hecho habilitante	144
E) Ambito de aplicación	145
F) Revisión parlamentaria	147
Los Decretos Legislativos	149
A) Breve referencia a la Delegación legislativa	150
B) El Decreto legislativo	152
Analogías y Diferencias	153
A) Analogías	153
B) Diferencias	154
9. El Reglamento	156
A) Concepto	156
B) Breve referencia histórica	157
C) El reglamento y la Constitución	158
D) Caracteres del reglamento	159
E) Fundamento de la potestad reglamentaria	160
Naturaleza del Reglamento	161
Distinción del Reglamento con los Actos Administrativos	163
Indelegabilidad Singular de los Reglamentos	166
La Norma Reglamentaria y la Ley	170

10. Clases de Reglamentos	173
A) Por su origen	174
B) Por sus efectos	175
C) Por la relación que mantienen con la Ley	176
D) Por su contenido	179
E) Por sus límites	180
F) Por el título de obligar	180
Régimen Jurídico de la Validez de los Reglamentos	181
A) La competencia	182
B) Jerarquía normativa	185
C) Procedimiento	185
11. La Relación Jurídica Administrativa	190
A) Recepción de la teoría de la relación jurídica en el Derecho administrativo	192
B) Origen de la relación jurídica	194
Concepto	194
Elementos	195
A) Elemento subjetivo	195
B) Elemento objetivo	198
C) Elemento material o contenido	198
D) Elemento causal	199
Clases	199
A) Modificación de la relación jurídica administrativa	202
B) Extinción	203
12. El Administrado. Concepto y Clases	205
A) Breve referencia histórica	205
B) Concepto	207
C) Caracteres	208
D) Clases	209
Las Situaciones Jurídicas de Administrado	210
La Capacidad	212
Causas Modificativas de la Capacidad	213
A) Nacionalidad	214
B) El sexo	214
C) La edad	214
D) La enfermedad	215
E) La condena penal	215
F) EL procesamiento	215
G) Sanciones administrativas	215
H) El concurso y la quiebra	216
I) La vecindad	216
Los Derechos Subjetivos	216
Otras Figuras Subjetivas Activas y Pasivas	218
A) Situaciones subjetivas activas	218
B) Situaciones subjetivas pasivas	221

13. El acto administrativo	224
Concepto	227
A) Caracteres	227
B) Delimitación negativa del concepto	230
Clases	233
A) Por la extensión de sus efectos	233
B) Por la clase de facultades ejercitadas al dictarlos	234
C) Por los sujetos que intervienen	234
D) Por el contenido del acto	234
E) Por los efectos en el destinatario	235
F) Por su función	236
Elementos	238
A) Elementos subjetivos	238
B) Elemento objetivo	239
C) Elemento formal	240
D) Elemento causal	243
E) Elemento teleológico	243
14. El silencio administrativo	245
Concepto	246
Naturaleza	248
A) Silencio negativo	248
B) Silencio positivo	249
Fundamento	249
A) Silencio negativo	249
B) Silencio positivo	250
Clases	250
A) Ambito de aplicación del silencio positivo	250
Requisitos	252
A) Silencio negativo	252
B) Silencio positivo	254
Efectos	257
A) Silencio negativo	257
B) Silencio positivo	259
15. Eficacia de los actos administrativos	264
A) La retroactividad del acto administrativo	273
Presupuestos	277
Determinaciones accesorias: condición, término y modo	278
A) La condición	279
B) El término	280
C) El modo	281
D) La Administración y las cláusulas accesorias	282
Ejecutividad y acción de oficio	283
A) Regulación legal	283
B) Consideraciones generales	284
C) La ejecutividad	286
D) Acción de oficio o ejecución forzosa	288

La suspensión de la eficacia	290
A) Suspensión administrativa	291
B) Suspensión jurisdiccional	293
16. La ejecución del acto administrativo	296
A) Fundamento	297
B) Impugnación de la ejecución	299
La ejecución como materialización del acto: Límites	301
Límites	304
Medios de ejecución forzosa	306
A) Apremio sobre el patrimonio	308
B) La ejecución subsidiaria	309
C) Multa coercitiva	311
D) Compulsión sobre las personas	313
17. La invalidez del acto administrativo	316
Clases de vicios y sus efectos	320
A) Nulidad absoluta	320
B) Anulabilidad	327
Convalidación y conversión	328
Irregularidades no invalidantes	331
18. La revocación de actos administrativos	333
Clases	337
A) Regulación legal de la revisión de los actos administrativos	341
Revocación por motivos de legalidad	344
A) Revisión por nulidad de pleno derecho	345
B) Revisión por anulabilidad	346
La revisión de oficio	346
A) La revisión de oficio en la Administración Local	348
B) La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho	349
C) Revisión de oficio de actos anulables	350
D) La declaración de lesividad	351
E) Límites a la revisión de oficio	352
F) Rectificación de errores materiales	354
Revocación por motivos de oportunidad	356
19. El procedimiento administrativo	359
Concepto	360
A) Significado del procedimiento administrativo	363
Clases	366
Principios	368
Su regulación en el derecho positivo	373
A) Ambito de aplicación de la LPA	373

24. Las Partes en el Proceso Contencioso-Administrativo.....	462
A) Clases de partes	464
B) Capacidad procesal.....	465
C) Legitimación.....	466
D) Representación y postulación.....	470
El Objeto del Recurso Contencioso-Administrativo	471
A) Objeto del recurso	471
B) Pretensiones de las partes	473
C) Acumulación.....	474
D) Cuantía del recurso	475
El Procedimiento en primera o única Instancia	476
A) Diligencias preliminares.....	476
B) Interposición	477
C) Admisión	480
D) Demanda	482
E) Contestación a la demanda.....	482
F) Alegaciones previas	483
G) Prueba	483
H) Vista y conclusiones.....	484
I) Terminación	484
25. El Proceso Contencioso-Administrativo en materia de Protección de Derechos Fundamentales	488
A) Introducción conceptual de los derechos fundamentales.....	488
B) Significado de este proceso especial	490
C) Ambito de aplicación del proceso de la LPDF.....	492
D) Carácteres de este proceso especial	496
E) Procedimiento	498
F) Recurso	505
G) Costas	507
Otros Procesos Especiales	507
A) Proceso de lesividad.....	507
B) Procedimiento en materia de personal.....	509
C) Procedimiento en los casos de suspensión de acuerdos de las Corporaciones locales por infracción manifiesta de las leyes.....	510
D) Procedimiento sobre validez de elecciones y aptitud legal de los proclamados Concejales o Diputados provinciales	514
Los Recursos de Apelación y Revisión	515
A) Apelación	515
B) El recurso de revisión	520
26. La Reclamación Administrativa previa a la via Judicial	525
A) Regulación.....	525
B) Concepto y significado.....	527

C) Procedimiento	530
D) Efectos	534
Sustitución Procesal de la Administración	535
Los Interdictos y la Administración	542
A) Los interdictos	543
B) Regulación legal	544
C) La vía de hecho	544
27. Los Contratos de la Administración en General	548
A) Teorías positivas	549
B) Teorías negativas	551
Naturaleza	552
Clases	555
La Figura del Contrato Administrativo	557
Contratos Administrativos y Contratos Privados de la Administración en el Ordenamiento Vigente	559
A) Contrato de obras	562
B) Contrato de gestión de servicios públicos	563
C) Contrato de suministro	564
Elementos de los Contratos	565
A) Elemento subjetivo	565
B) Elemento objetivo	566
C) Elemento causal	566
28. El Procedimiento de Contratación en General	568
Presupuestos del Procedimiento Preparación del Contrato	572
La Libertad de Concurrencia	576
Los Procedimientos de Selección de Contratistas	578
La Formalización del Contrato	583
Garantías de la Contratación	585
A) Fianza provisional	585
B) Fianza definitiva	586
C) Garantías en los contratos gestión de servicios y en el de suministros	588
29. Contenido y Efectos de los Contratos Administrativos	590
A) Contrato de obras	590
B) Contrato de gestión de servicios públicos	592
C) Contrato de suministro	594
D) Efectos de los contratos administrativos	595
Las Prerrogativas de la Administración	596
A) Poder de dirección	597
B) Poder de sanción	598
C) Poder de interpretación	598
D) Poder de modificación del objeto del contrato. "Potestas variandi"	599
E) Ejecutoridad de los acuerdos de la Administración	604

El Equilibrio Financiero de los Contratos	605
A) Las indemnización debida a la "potestas variandi"	607
B) El "Factum Principis"	609
C) Teoría de la imprevisión o del riesgo imprevisible	612
La Revisión de precios	615
30. La invalidez de los Contratos Administrativos	618
A) Nulidad del contrato	620
B) Anulabilidad del contrato	623
C) Invalidez derivada del mismo contrato	625
D) Invalidez por causas de Derecho civil	626
E) El error de hecho y el error de derecho en los actos preparatorios y de adjudicación de contratos	627
La Doctrina de los Actos Separables	628
La Resolución de los Contratos Administrativos: Causas, Modalidades, Efectos	632
A) Causas y modalidades	633
B) Efectos	640